



COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”
“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

Esta Comisión de la LXIV Legislatura de la H. Cámara de Diputados, con fundamento en los artículos 39, numerales 1 y 2, fracción XXX y 45, numeral 6, inciso e) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 18, párrafo tercero de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 157, numeral 1, fracción IV; 158, numeral 1, fracciones IV y X; y 175, numeral 1, fracción III, inciso e); del Reglamento de la Cámara de Diputados, se abocó al estudio y análisis de la mencionada Iniciativa.

ANTECEDENTES

El 26 de marzo de 2020, la diputada Tatiana Clouthier Carrillo, integrante de la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó la Iniciativa que por la que se expide la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza.

En esa misma fecha, la Secretaría de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura turnó la Iniciativa a la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad, con opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

En la exposición de motivos, la iniciativa señala que, México es el cuarto productor de cerveza a nivel mundial y el primer país en su exportación: dos de cada cinco cervezas en el mundo se elaboran en el país.¹ Por esto, se debe garantizar y fomentar un mercado fructífero para competir dentro de esta industria.

Los productores de cerveza artesanal representan un pequeño, pero próspero grupo dentro de este mercado. La cerveza artesanal aumentó su producción en estos últimos años, en el 2011 se producían un total de 10,594 hectolitros, cifra que aumentó en 2018 a 189,250 hectolitros, lo que

¹ Cerveceros de México. <https://cervecerosdemexico.com/2018/09/11/cerveza-mexicana-lider-en-exportacion-en-estados-unidos-y-el-mundo/>



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”
“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

representa un aumento de 1,686%, con una tasa media de crecimiento anual de 53.3%. Sin embargo, su participación en el mercado sigue siendo limitada.

Los productores de cerveza artesanal se enfrentan a grandes retos dentro del mercado: compiten con cerveza importada e industrial y pagan tributación como si estuviese dentro de estas categorías.

No sobra recalcar que la industria cervecera es una de las industrias del sector productivo de alimentos y bebidas con mayor potencial de crecimiento en el mediano plazo.²

La cerveza artesanal, como muchas otras micro, pequeñas y medianas empresas, se enfrenta a un panorama poco favorable.

Es imperante crear condiciones de mercado para desarrollar la cerveza artesanal. Lo que se pretende en esta Ley de fomento a la industria de los pequeños productores de cerveza, es darle certeza jurídica al productor y generar, de forma paulatina, un mercado más atractivo y competitivo.

Objetivo

La iniciativa expide la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza y tiene por objeto promover, fomentar y difundir la industria de la cerveza mexicana para impulsar la productividad y competitividad del sector así como la soberanía alimentaria y el campo.

CONSIDERACIONES PRESUPUESTARIAS

Con la finalidad de tener una valoración del impacto presupuestario que tendría la instauración de la iniciativa, esta Comisión solicitó la asesoría del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

Dentro de la iniciativa de la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza se encuentran los siguientes puntos que generarían impactos presupuestarios:

1. Crear y administrar el Registro de pequeños productores de cerveza que deberá contener el censo completo de pequeños productores de cerveza.
2. Realizar campañas de promoción de la cerveza artesanal mexicana, asegurándose que las marcas participantes estén certificadas y cumplan los estándares que marca la ley.
3. Formación de los productores y demás actores relacionados con la producción de la cerveza artesanal a través de mecanismos de capacitación y consultoría.

² IEPS, a Cervezas y Bebidas Alcohólicas, 2018, CEFP/030/2018, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.



COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"
"LXIV Legislatura de la Paridad de Género"

4. Incentivos fiscales que fomenten y fortalezcan el desarrollo de los pequeños productores y la competitividad nacional.

El CEFP concluye que la aprobación de la iniciativa **generaría un impacto presupuestario por hasta 67 millones de pesos** en cuanto a creación y operación del Registro así como las campañas de promoción, las capacitaciones y certificación. Adicionalmente existe un efecto negativo en la recaudación por la implementación de incentivos fiscales, no obstante, al no proponer cuales serían los mismos no es posible estimar el efecto.

Derivado de lo anterior, la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública emite la siguiente:

OPINIÓN

PRIMERO: La presente Opinión se formula únicamente en lo correspondiente a la materia de competencia de esta Comisión.

SEGUNDO: La aprobación de la iniciativa por la que se expide Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza, **generaría impacto un presupuestario por hasta 67 millones de pesos**, adicionalmente existe un efecto negativo en la recaudación por la implementación de incentivos fiscales.

TERCERO. Remítase la presente Opinión a la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad para dictamen.

CUARTO. Por oficio, comuníquese a la Mesa Directiva de esta Cámara de Diputados, para su conocimiento.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 14 de septiembre de 2020



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

20 Aniversario
CEFP
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

Valoración de Impacto Presupuestario

CEFP / IPP / 235.4 / 2020

Iniciativa:

**que expide la Ley de Fomento a la Industria de
los Pequeños Productores de Cerveza**

Proponente:

Dip. Tatiana Clouthier Carrillo
Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Regeneración Nacional

Fecha de presentación:

26 de marzo de 2020

Palacio Legislativo de San Lázaro, Ciudad de México.

1. Objeto¹

La iniciativa expide la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza y tiene por objeto promover, fomentar y difundir la industria de la cerveza mexicana para impulsar la productividad y competitividad del sector así como la soberanía alimentaria y el campo.

2. Impacto presupuestario

Dentro de la iniciativa de la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza se encuentran los siguientes puntos que generarían impactos presupuestarios:

1.- **Crear y administrar el Registro de pequeños productores de cerveza que deberá contener el censo completo de pequeños productores de cerveza.**

2.- **Realizar campañas de promoción de la cerveza artesanal mexicana,** asegurándose que las marcas participantes estén certificadas y cumplan los estándares que marca la ley.

3.- Formación de los productores y demás actores relacionados con la producción de la cerveza artesanal a través de **mecanismos de capacitación y consultoría. Así como emitir un certificado** que avale la condición de cervecería mexicana e independiente para los productos de las cerveceras cuya producción se basa en territorio mexicano y que no acapara por sí más de 5% o junto con sus asociados y filiales 10% del mercado de la industria cervecera ya sea en la producción, distribución y/o comercialización de la cerveza.

4.- **Incentivos fiscales** que fomenten y fortalezcan el desarrollo de los pequeños productores y la competitividad nacional

Referente al Registro se comenta que este serviría como padrón para consultas internas de la Comisión, programas, apoyos e incentivos de los diferentes órdenes de gobierno en el corto y mediano plazo. Es por esto que

¹ Este apartado se realizó con información de la iniciativa que expide la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza, presentada por el Dip. Tatiana Clouthier Carrillo, publicada en la Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5487-I, 26 de marzo de 2020.

se considera que al simplemente ser una lista con fines consultivos podría realizarse a través de los programas básicos de computación con los cuáles ya cuenta la Secretaría de Economía.

En cuanto a la operación del mismo se toma como referencia el contrato de CompraNet con número de expediente 1904617, el cual de acuerdo a la descripción del contrato, este ofrece servicios profesionales consistentes en coadyuvar en el seguimiento de la documentación presentada por los postulantes con la finalidad de asegurar que cuenten con los requisitos establecidos por las Reglas de Operación del Programa de Apoyo a la Infraestructura Cultural de los Estados (PAICE), por considerarse susceptibles de apoyo. Así como coadyuvar en el control interno mediante el registro de información enviada por beneficiarios del Programa y su correspondiente seguimiento, en apego a las normas y procedimientos vigentes. Dicho contrato abarca 8 meses, por lo que el costo se incrementaría en un 50 por ciento para cubrir la totalidad del año. El costo de este para 2019 es de 201 mil 398 pesos, el cual se eleva a 2021 con el deflactor implícito del PIB hasta 215 mil 557 pesos, el cual anualizado resulta en $(215,557 \times 1.5)$ **323 mil 335 pesos.**

Respecto a las campañas de promoción las cuales podrían enfocarse en el sector turismo, consumo interno, responsable, y otros fines diversos, se realiza una analogía respecto a la campaña del 2017 "MÉXICO, PRODUCTOR MUNDIAL DE ALIMENTOS" la cual contó con un presupuesto de 48 millones 074 mil 540 pesos. Al actualizar este monto con el deflactor implícito del PIB **para el 2021 resulta en un impacto de 55 millones 806 mil 760 pesos.**

En cuanto a los mecanismo de capacitación, consultoría, y la emisión del certificado se toma como analogía el contrato de CompraNet con expediente 1985109, el cual ofrece la contratación del "servicio de capacitación y certificación de las capacidades profesionales para las y los servidores públicos de la Secretaría de Bienestar. El costo para 2019 de este contrato fue de 2 millones 539 mil 770 pesos, actualizado a 2021 con el deflactor implícito del PIB resulta en 2 millones 718 mil 325 pesos. Este contrato tiene una duración de 3 meses por lo cual se incrementaría 4 veces para obtener la capacitación y certificación a lo largo del año elevándose hasta **10 millones 873 mil 300 pesos.**

Por último, en cuanto a los incentivos fiscales se comenta que **si generarían un efecto negativo en la recaudación**. Sin embargo dado que no se conocen cuáles serían estos, **no es posible cuantificar la magnitud del mismo**.

3. Conclusiones

En conclusión, se determina que la eventual aprobación de las propuestas planteadas en la iniciativa **sí generaría un impacto presupuestario por hasta 67 millones de pesos** en cuanto a creación y operación del Registro así como las campañas de promoción, las capacitaciones y certificación. Adicionalmente existe **un efecto negativo en la recaudación** por la implementación de incentivos fiscales, no obstante al no proponer cuales serían los mismos **no es posible estimar el efecto**.

Fuentes de información:

Clouthier Carrillo, Tatiana, *Iniciativa con proyecto de Decreto que expide la Ley de Fomento a la Industria de los Pequeños Productores de Cerveza* [en línea], Cámara de Diputados, LXIV Legislatura, Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5487-I, 26 de marzo de 2020 [consulta: 27 de julio de 2020], disponible en: <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/64/2020/mar/20200326-I.pdf#page=79>.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público CompraNet, *Expediente 1904617 - Servicios profesionales consistentes en coadyuvar en el seguimiento de la docume* [en línea], México, Ciudad de México [consulta: 27 de julio de 2020], disponible en https://compranet.hacienda.gob.mx/esop/toolkit/opportunity/opportunityDetail.do?opportunityId=1659961&_ncp=1596047168536.617-1#fh.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público CompraNet, *Expediente 1985109 - Capacitación y certificación de las capacidades profesionales* [en línea], México, Ciudad de México [consulta: 27 de julio de 2020], disponible en https://compranet.hacienda.gob.mx/esop/toolkit/opportunity/opportunityDetail.do?opportunityId=1733641&_ncp=1596047099596.660-1#fh.

Secretaría de Gobernación, *Programas y Campañas Recursos Presupuestarios en Materia de Comunicación Social 2017* [en línea], México, Ciudad de México [consulta: 27 de julio de 2020], disponible en <http://gaceta.diputados.gob.mx/Gaceta/63/2018/ene/Segob-20180104.pdf>.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

20 Aniversario
CEFP
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



www.cefp.gob.mx



@CEFP_diputados

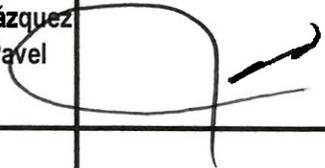


Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

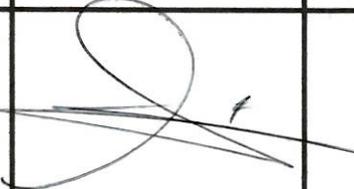
30 A favor

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
PRESIDENTE				
	González Robledo Erasmo			
SECRETARIOS				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Campos Equihua Ignacio Benjamín			
	Espinoza López Brenda			
	Hernández Pérez César Agustín			
	Jarero Velázquez Miguel Pavel			
	Merlín García María Del Rosario			
	Molina Espinoza Irineo			

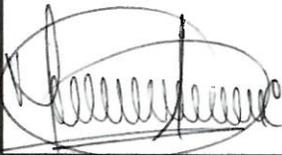
COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Ponce Méndez María Geraldine			
	Pérez Segura Laura Imelda			
	Rocha Acosta Sonia			
	Rojas Hernández Laura Angélica			
	Tejeda Cid Armando			
	Galindo Favela Fernando			
	Sandoval Flores Reginaldo			
	Loya Hernández Fabiola Raquel Guadalupe			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

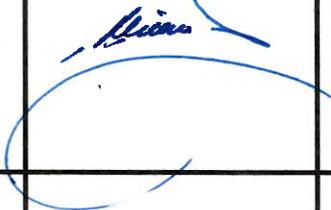
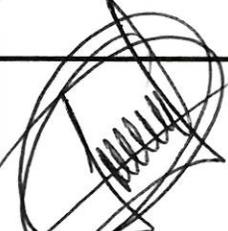
OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Cabrera Lagunas Ma. Del Carmen			
	Bugarín Cortés Lyndiana Elizabeth			
	Gallardo Cardona José Ricardo			

INTEGRANTES				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Alcántara Núñez Jesús Sergio			
	Ambrocio Gachuz José Guadalupe			
	Andrade Zavala Marco Antonio			
	Barrera Badillo Rocío			

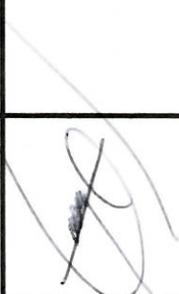
COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Barroso Chávez Alejandro			
	Bravo Pádlila Itzcóatl Tonatíuh			
	Castillo Lozano Katia Alejandra			
	García Anaya Lidia			
	González Yáñez Óscar			
	Gordillo Moreno Alfredo Antonio			
	Gutiérrez Gutiérrez Daniel			
	Gómez Maldonado Maiella Martha Gabriela			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Gómez Álvarez Pablo			
	Hernández Deras Ismael Alfredo			
	Lamarque Cano Carlos Javier			
	Lozano Rodríguez Adriana			
	Luévano Núñez Francisco Javier			
	López Cisneros José Martín			
	López Rodríguez Abelina			
	Mares Aguilar José Rigoberto			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Mejía Cruz Maria Esther			
	Mier Velazco Moisés Ignacio			
	Mojica Toledo Alejandro			
	Morales Vázquez Carlos Alberto			
	Ortega Martínez Antonio			
	Pérez Negrón Ruiz Iván Arturo			
	Reyes Colín Marco Antonio			
	Robles Montoya Benjamín			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DE FOMENTO A LA INDUSTRIA DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE CERVEZA

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Rosas Quintanilla José Salvador			
	Santiago Marcos Nancy Yadira			
	Sánchez Barrales Zavalza Raúl Ernesto			
	Treviño Villarreal Pedro Pablo			
	Villarreal García Ricardo			
	Villegas Arreola Alfredo	